Agendapunt commissie: 3

Steller	Telefoonnummer	Email
Berry Verlijsdonk	06-1369 0504	berry@raadhuisadvies.nl

Agendapunt	Kenmerk	datum raadsvergadering
		25 april 2012

onderwerp Gebiedsakkoord Grenscorridor N69 d.d. 14 maart 2012

aan de gemeenteraad

A. Samenvatting

Na decennia van vruchteloze pogingen hebben de 25 partijen binnen het project Grenscorridor N69 in het Bestuurlijk Overleg van 14 maart jl. overeenstemming bereikt over de tekst van het Gebiedsakkoord Grenscorridor N69.

Alle partijen leggen in de komende periode het akkoord voor aan de eigen organisatie met het verzoek er mee in te stemmen. In mei en juni 2012 zullen achtereenvolgens Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten een standpunt innemen over het Gebiedsakkoord, waarna bij instemming en ondertekening een vervolgtraject wordt opgestart om tot daadwerkelijke uitvoering van het akkoord te komen.

Met het voorliggende Gebiedsakkoord komt eindelijk zicht op een daadwerkelijke oplossing van de lang slepende problemen rond de N69. Voor Valkenswaard is zo'n oplossing van grote waarde: de N69 laat zich immers dagelijks in een flink deel van Valkenswaard negatief voelen. De verbinding dwars door het hart van onze gemeente heeft al decennia lang een negatieve invloed op de leefbaarheid (gezondheid) en bereikbaarheid. De N69 frustreert een goede ruimtelijke ontwikkeling van het centrum: diverse centrumprojecten wachten al tijden op een oplossing.

Het College is zich er van bewust dat het voorliggende Gebiedsakkoord op sommige plaatsen binnen onze gemeente pijn veroorzaakt. Dat is met een oplossing, die voldoende effectief is voor Valkenswaard, helaas niet te voorkomen. Dit neemt niet weg dat het College deze pijn zoveel mogelijk wil beperken.

Wij hebben met dit raadsvoorstel ten aanzien van het Gebiedsakkoord gekozen voor de 'ja,mits'-positie, waarbij het 'ja' betrekking heeft op de grote lijnen van het Gebiedsakkoord - instemming met het voorgestelde maatregelenpakket - en de 'mits' zich richt op het veilig stellen van enkele specifieke lokale belangen en het beperken van de pijn.

B. Voorgesteld besluit

Instemmen met de afspraken uit het Gebiedsakkoord d.d. 14 maart 2012, waarbij – met het oog op het veilig stellen van de specifieke lokale belangen binnen onze gemeente – door de Gemeenteraad van Valkenswaard de volgende voorwaarden worden gesteld:

- Bij de uitwerking van de maatregelen die in het Gebiedsakkoord zijn opgenomen, moet maximaal worden ingezet op het verder reduceren van de resterende hinder binnen onze gemeente.
- Alle aansluitingen van het Dommelse en het Valkenswaardse wegennet op de nieuwe Westparallel worden in onderling verband opnieuw afgewogen en uitgewerkt, waarbij ingezet wordt op een maximaal positief effect op de verkeerscirculatie zonder dat dit tot een onevenredige stijging van hinder mag leiden.
- De gemeente krijgt een prominente rol toebedeeld in het uitwerkingsproces van de Westparallel, meer in het bijzonder voor de detaillering van het wegvak Luikerweg/Westerhovenseweg en het wegvak westelijk van de kern Dommelen langs het Keersopdal, alsmede voor de ombouw van de bestaande N69 tussen Valkenswaard en de Belgische grens. Ten aanzien van de precieze tracering van het wegvak ten westen van Dommelen wordt als voorwaarde gesteld dat eventuele visuele en/of akoestische hinder voor de inwoners van Dommelen maximaal wordt gereduceerd.
- De gemeente draagt zorg voor een intensieve participatie van betrokken bewoners en belangenorganisaties in het uitwerkingsproces, zodat lokale deelbelangen optimaal worden meegenomen.
- De Valkenswaardse projecten uit het nulplus maatregelen pakket, waarvoor de dekking nog niet (volledig) geregeld is, worden voor daadwerkelijke uitvoering ter goedkeuring voorgelegd aan de Raad.

C. Aanleiding

Op 14 maart jl. hebben de 25 partijen binnen het Bestuurlijk Overleg Grenscorridor N69 overeenstemming bereikt over de tekst van het Gebiedsakkoord Grenscorridor N69. Direct daarna is het document vrijgegeven.

In het Gebiedsakkoord is met de partners in de regio na langdurig overleg en uitgebreid onderzoek een maatregelenpakket overeengekomen, dat moet voorzien in een structurele oplossing voor de bereikbaarheids- en leefbaarheidsproblemen als gevolg van de huidige N69. In het Gebiedsakkoord wordt gekozen voor aanleg van het voorkeursalternatief Westparallel Plus. Dit alternatief omvat een pakket van onderling samenhangende maatregelen, bestaande uit de aanleg van een nieuwe provinciale weg (de nieuwe Westparallel), diverse nulplus-maatregelen (mitigerende en compenserende maatregelen) en een gebiedsimpuls (kwaliteitsimpuls voor natuur en landschap). In het Gebiedsakkoord is meer gedetailleerd aangegeven waar het om gaat.

Alle partijen leggen in de komende periode het akkoord voor aan de eigen organisatie met het verzoek er mee in te stemmen. In mei en juni 2012 zullen achtereenvolgens Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten een standpunt innemen over het Gebiedsakkoord, waarna bij instemming en ondertekening een vervolgtraject wordt opgestart om tot daadwerkelijke uitvoering van het akkoord te komen.

D. Toelichting

Het door de provincie gecoördineerde proces rond de Grenscorridor N69 heeft vele jaren tijd gekost en veel overleg. Met behulp van een Brede Belangen Benadering (Mutual Gains Approach) zijn de diverse betrokken partijen gaandeweg zoveel mogelijk op één lijn gebracht. Een gezamenlijk gedragen gevoel van urgentie was hiervoor de voornaamste aanleiding. Tegelijkertijd steken in het proces geregeld weer individuele deelbelangen de kop op, die op gespannen voet staan met het algemeen belang en de voortgang van het proces telkens weer onder druk zetten. De gemeente Valkenswaard heeft zich steeds coöperatief opgesteld, aangezien het algemeen belang en het belangrijkste doel van het project - een oplossing voor de N69-problematiek - voor haar van groot gewicht is. In dit stadium, waarin het regionale standpunt wordt vastgelegd, is het echter het moment dat de specifieke lokale belangen nadrukkelijker over het voetlicht komen. Gezien het soms moeizame manoeuvreren in het regionale proces dient het in beeld brengen van deze belangen met grote zorgvuldigheid te gebeuren. Immers, het is niet in het belang van Valkenswaard dat de voortgang van het regionale proces wordt gefrustreerd.

In de afgelopen maanden is een positiebepaling met de lokale belangenverenigingen uitgevoerd aangaande de inhoud van het akkoord en de gevolgen die de maatregelen hebben voor de gemeente Valkenswaard.

In dit raadsvoorstel wordt geschetst hoe het gemeentebestuur het lokale belang binnen het proces kan borgen. Door het innemen van de 'ja,mits'-positie wordt ingestemd met het voorgestelde maatregelenpakket uit het Gebiedsakkoord op voorwaarde dat enkele specifieke lokale belangen worden veiliggesteld.

E. Beoogd resultaat

Het Gebiedsakkoord biedt de mogelijkheid voor de gemeente Valkenswaard om een jarenlang slepend en zwaarwegend leefbaarheids-(gezondheid) en bereikbaarheidsprobleem voor onze gemeenschap adequaat op te lossen. Inmiddels is uit de talloze onderzoeken, die in de afgelopen tientallen jaren zijn verricht duidelijk geworden, dat het zonder een majeure ingreep als de Westparallel ondoenlijk is om de leefbaarheids- en bereikbaarheidsproblemen te tackelen.

Ook maakt het Gebiedsakkoord voor Valkenswaard de weg vrij om het centrum en de verblijfsgebieden opnieuw in te richten. In de afgelopen jaren zijn hiervoor al diverse plannen gemaakt. Deze plannen kunnen pas verder als een adequate oplossing voor de N69 problematiek wordt gevonden. Het sluipverkeer binnen en buiten de bebouwde kom van Valkenswaard wordt verminderd met de maatregelen in het Gebiedsakkoord.

Met het Gebiedsakkoord wordt een internationaal belangrijke verbinding tussen Lommel, Hasselt en Leuven en de Brainportregio hersteld. Hierdoor ontstaat een snelle en robuuste route vanaf de Belgische grens nabij Lommel tot aan de snelweg A67. Dit is een belangrijke impuls voor de economische ontwikkeling van de regio en daarmee uiteraard ook voor onze eigen gemeente.

F. Oplossingen

In de aanloop naar het nu voorliggende Gebiedsakkoord, zijn vijftien alternatieven ontworpen en met elkaar vergeleken (MER). Aangezien maximaal is ingezet op de verbetering van de leefbaarheid in de dorpskernen, waaronder Valkenswaard, is gebleken dat het 'Westparallel alternatief' de leefbaarheid het meest verbetert. Hierbij moet worden opgemerkt dat dit alternatief ook de meeste effecten op natuur en landschap heeft. In het bestuurlijk overleg van het project Grenscorridor N69 is op 17 juni 2011 de Westparallel als voorkeursalternatief gekozen en uitgewerkt in het Gebiedsakkoord.

Hieronder zijn de hoofdlijnen van het Gebiedsakkoord weergegeven om te komen tot de gewenste verbeteringen op het gebied van leefbaarheid en bereikbaarheid in de regio en in het bijzonder in Valkenswaard:

Nieuwe infrastructuur:
- Westparallel tussen N69-zuid en A67 Oeienbosch, 2x1 rijstroken

Nulplus (mitigerende en compenserende maatregelen)
- aanpassen bestaande infrastructuur voor optimalisering circulatie

Gebiedsimpuls:
- verbetering kwaliteit natuur en landschap

Zie het Gebiedsakkoord van 14 maart jl. voor een totaal overzicht van de maatregelen.

G. Argumentatie

Zie D, E en F.

H. Monitoring en evaluatie

Indien het Gebiedsakkoord in juni 2012 wordt vastgesteld en de vervolgstappen in gang worden gezet dan is het zaak dat uw Raad maximaal zicht behoudt op het verloop van de hieruit voortkomende (lokale) projecten. Het College wil dit bereiken door in te zetten op een interne projectorganisatie, welke wordt aangestuurd door een breed samengestelde Stuurgroep. De interne projectorganisatie wordt verantwoordelijk voor de diverse deelprojecten en gerelateerde projecten en werkt op een projectmatige wijze, waarbij periodiek via voortgangsrapportages wordt gerapporteerd over het verloop van de projecten aan de Raad.

I. Tijdpad

In de nu komende periode leggen alle betrokken partijen het Gebiedsakkoord voor aan de eigen organisatie. In mei neemt GS een standpunt in en in juni besluit PS. Direct daarna start - uiteraard bij een positief besluit - het vervolgproces op. Ook dat proces wordt primair gecoördineerd door de provincie.

De overeenkomst (Gebiedsakkoord) eindigt op 1 januari 2025. Wanneer het integraal maatregelen pakket nog niet volledig is uitgevoerd of nog niet in uitvoerings-/realisatieovereenkomst is vastgelegd treden partijen in overleg over een verlenging van de overeenkomst op de nog niet gerealiseerde maatregelen.

J. Financiële gevolgen

Voor de meeste nulplusmaatregelen binnen de gemeente Valkenswaard is de financiële dekking al geregeld (zie daarvoor de bijlage 'Financiële dekking'). Voor de projecten die nog nadere uitwerking behoeven zal te zijner tijd binnen de reguliere middelen van de gemeente dekking gezocht worden. We gaan er daarbij van uit dat we de betreffende kosten goed in beeld hebben en dat dekking ervan goed geregeld kan worden. Overigens wordt in het Gebiedsakkoord telkens uitgegaan van co-financiering van het SRE.

Voor eventueel aanvullende, compenserende maatregelen in de gemeente Valkenswaard bovenop de bestaande nulplusmaatregelen wordt ingezet op dekking via het projectbudget voor de Grenscorridor N69. In sommige gevallen zal sprake zijn van verschuiving van middelen (optimalisatie van het maatregelenpakket).

K. Communicatie

In de voorbije weken is de - toen nog voorlopige - inhoud van het Gebiedsakkoord besproken met diverse belangenverenigingen binnen Valkenswaard. Daarbij is stilgestaan bij de inhoud van het akkoord en de gevolgen die de maatregelen hebben voor de gemeente Valkenswaard. De centrale vraag daarbij is hoe de lokale belangen in het project Grenscorridor N69 een volwaardige plaats krijgen toebedeeld.

De volgende belangenorganisaties zijn geconsulteerd: Bewonerscommissie Mgr. Smetsstraat, Bewonersvereniging centrumbelangen Valkenswaard, Verenigde horeca Valkenswaard cluster Markt, Verenigde Winkeliers Valkenswaard, Oplossing N69 bewonersoverleg Dommelen, VICV, Wijkraad Dommelen, Wijkcommissie ’t Gegraaf, Vereniging Milieuwerkgroep Valkenswaard, Eindhovenseweg e.o., VVN afdeling Valkenswaard, Fietsersbond afdeling Valkenswaard, Dorpsraad Borkel & Schaft, ZLTO(lokaal) en Stichting Belangengroep Europalaan e.o. Zie de gespreksverslagen voor de standpunten van de belangenverenigingen ten aanzien van het Gebiedsakkoord.

Op 20 maart jl. is het Gebiedsakkoord en de presentatie voor de themabijeenkomst met de Raad besproken in het College. Op 22 maart jl. heeft een themabijeenkomst plaatsgevonden met de Raad. De Raad is hierbij geïnformeerd over de essenties van het voorliggende Gebiedsakkoord en vooral hoe die zich verhouden tot de Valkenswaardse(lokale) belangen. Op 28 maart is een Raadsinformatiebijeenkomst door de Provincie georganiseerd over het Gebiedsakkoord.

Burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

secretaris, burgemeester

drs. R.F.W. van Eijck. drs. A.B.A.M. Ederveen.

Bijlage(n)

Overzicht financiële dekking nulplusmaatregelen

Ter inzage liggende stukken

Map N69 ligt ter inzage in de Raadsleeszaal met onder andere onderstaande stukken:

- Gebiedsakkoord d.d. 14 maart 2012 (Zie ook www.brabant.nl)
- Verslag N69 bijeenkomst lokale belangenverenigingen d.d. 6 maart 2012
- Verslag N69 bijeenkomst Stichting Belangengroep Europalaan e.o. d.d. 19 maart 2012